## Администрация

города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.10.2018 № 2442

г. Волгодонск

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

города Волгодонска на 2019 год и

плановый период 2020 - 2021 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 решения Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 № 110 «О бюджетном процессе в городе Волгодонске», а также постановлением Администрации города Волгодонска от 18.06.2018 № 1408 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,   
Уставом муниципального образования «Город Волгодонск»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1 Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов согласно приложению.

2 Финансовому управлению города Волгодонска (М.А. Вялых), заместителям главы Администрации города Волгодонска по курируемым направлениям деятельности обеспечить составление проекта бюджета города Волгодонска на 2019 год и плановый период с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов.

3 Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4 Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю   
за собой.

И.о. главы Администрации

города Волгодонска В.П. Потапов

Проект постановления

вносит Финансовое управление

города Волгодонска

Приложение

к постановлению

Администрации города Волгодонска

от 22.10.2018 № 2442

Основные направления

бюджетной и налоговой политики города Волгодонска

на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов подготовлены в целях определения основных подходов к формированию проекта бюджета города Волгодонска на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2018 №657 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 - 2021 годы», и содержат основные цели, задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов, расходов и управления муниципальным долгом.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и 9 месяцев 2018 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Волгодонска, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Волгодонска и социальной стабильности.

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2017 году и 9 месяцев 2018 года являются:

- обеспечение наполняемости доходной части бюджета города, в том числе посредством расширения налогооблагаемой базы по налогам, поступающим в бюджет города Волгодонска, в рамках реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов города Волгодонска на 2017 – 2019 годы, включающей направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам города Волгодонска. В 2017 году получено собственных доходов – 1 511,9 млн. рублей с увеличением к 2016 году на 45,9 млн.рублей, или на 3,1 процента. Объем собственных доходов составил 38,1 процентов от всех поступлений в бюджет города Волгодонска. По итогам 9 месяцев 2018 года собственные доходы получены в объеме   
1 075,3 млн. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года - 104,7 %;

- формирование бюджета в программном формате. В 2017 году обеспечена реализация 15 муниципальных программ. На эти цели в 2017 году направлено 3 896,5 млн. рублей, или 96,4 процента в общем объеме расходов бюджета города Волгодонска. За 9 месяцев 2018 года на реализацию муниципальных программ направлено 2 622,6 млн.рублей, что составляет 96,3% от общего объема расходов бюджета города Волгодонска за отчетный период;

- безусловное выполнение социальных обязательств города Волгодонска;

- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2017 году составили 3 126,2 млн. рублей, или 77,4 процентов всех расходов бюджета города Волгодонска. За 9 месяцев 2018 года на эти цели направлено   
2 231,1 млн.рублей, или 68,4 процента годовых плановых назначений;

- обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы;

- участие в реализации мероприятий федеральных и областных целевых программ;

- оптимизация сети подведомственных муниципальных учреждений без изменения объема оказываемых муниципальных услуг;

- переход на формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;

- формирование затрат на обеспечение деятельности главных распорядителей бюджетных средств (включая подведомственные муниципальные казенные учреждения) в соответствии с требованиями нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе в части контроля со стороны финансового органа на соответствие информации об объеме финансового обеспечения, предусмотренного планом закупок, информации об объеме лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика;

- принятие мер по снижению кредиторской задолженности;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств города Волгодонска при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование различных механизмов снижения расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета города и отчета об его исполнении.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Налоговая политика была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение бюджетной устойчивости.

В связи с изменением федерального законодательства муниципальные правовые акты по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу приведены в соответствие с требованиями, установленными законодательством о налогах и сборах.

Значения коэффициентов, применяемых для расчета корректирующего коэффициента базовой доходности К2, по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности сохранены на уровне 2016 года для всех видов деятельности.

В целях обеспечения социальной защищенности населения города в   
2017-2018 годах освобождены от уплаты земельного налога:

- в размере 100% Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы, «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»; инвалиды   
I и II групп инвалидности; инвалиды с детства, а также граждане, имеющие детей-инвалидов и совместно проживающие с ними; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий; физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки   
(в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=A9914BA6DA35DC743ABABAE48E70A295B1C28B74FA0BE27B1DE2C09B435010AF4426ADE6421E4328F8AA48EACA7FC1J) Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A9914BA6DA35DC743ABABAE48E70A295B0CB8A74F109E27B1DE2C09B435010AF4426ADE6421E4328F8AA48EACA7FC1J) от 26.11.1998   
№ 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A9914BA6DA35DC743ABABAE48E70A295B1C28B74FB0BE27B1DE2C09B435010AF4426ADE6421E4328F8AA48EACA7FC1J) от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»); физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах; физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; гаражные, гаражно-строительные, лодочные, садоводческие и огороднические товарищества и кооперативы, являющиеся налогоплательщиками земельного налога, в отношении земельных участков, используемых указанными категориями граждан - в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом, индивидуальными и кооперативными гаражами, предоставляем для жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, но не более чем за один участок каждого из указанных видов разрешенного использования;

- в размере 100% граждане и их дети, в том числе достигшие совершеннолетия - в отношении земельного участка, бесплатно предоставленного Администрацией города Волгодонска гражданам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, для индивидуального жилищного строительства, на срок либо до даты государственной регистрации права собственности на жилой дом, возведенный на этом участке, либо до истечения 10 лет с даты государственной регистрации прав собственности на данный земельный участок;

- в размере 50% пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации – в отношении земельного участка (доли) под индивидуальный жилой дом, в котором налогоплательщик имеет постоянную регистрацию (прописку) в установленном законодательством порядке; под индивидуальный гараж, в том числе находящийся в составе гаражного, гаражно-строительного, лодочного кооператива; для ведения садоводства, огородничества, в том числе находящийся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата на территории города Волгодонска на 2017–2018 годы установлены льготы организациям в отношении земельных участков, предоставленных для строительства в рамках реализации инвестиционного проекта, с объемом капитальных вложений:

- от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей, на период нормативной продолжительности строительства, но не более чем на 1,5 года;

- от 100 млн. рублей до 200 млн. рублей, на период нормативной продолжительности строительства, но не более чем на 2 года;

- от 200 млн. рублей до 300 млн. рублей, на период нормативной продолжительности строительства, но не более чем на 3 года;

- 300 млн. рублей и более, на период нормативной продолжительности строительства, но не более чем на 5 лет;

- от 5 млн. рублей до 50 млн. рублей, на период нормативной продолжительности строительства, но не более чем на 1 год (кроме организаций с видом деятельности «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»).

Продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращению муниципального долга, в городе Волгодонске до 2022 года, утвержденного постановлением Администрации города Волгодонска от 22.03.2017 № 594.

Постановлением Администрации города Волгодонска от 19.04.2017 № 204 утверждена Программа оптимизации расходов местного бюджета на 2017-2019 годы (далее – Программа оптимизации).

Бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы оптимизации составил за 2017 год более 18,9 млн.рублей, в том числе за счет увеличения доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений - 13,1 млн.рублей, оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга за счет активной политики в сфере управления муниципальным долгом – 5,8 млн.рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 -2021 годов остается обеспечение сбалансированности бюджета города Волгодонска и устойчивости бюджетной системы.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение наполняемости доходной части бюджета города Волгодонска, в том числе за счет повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса города;

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала города Волгодонска;

- реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- поддержание уровня долговой нагрузки на бюджет на экономически безопасном уровне;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

1. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики

Бюджетная и налоговая политика в части доходов ориентирована на расширение доходного потенциала бюджета города Волгодонска и предусматривает:

- совершенствование механизмов управления земельно-имущественным комплексом города Волгодонска, проведение анализа показателей эффективности его использования;

- повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет города Волгодонска;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет города Волгодонска;

- реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях обеспечения наполняемости доходной части бюджета города Волгодонска будет продолжена:

- реализация Плана мероприятий («Дорожной карты») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов города Волгодонска на 2017 – 2019 годы, включающей направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам города Волгодонска;

- работа городской координационной комиссии, направленная на погашение (снижение) задолженности юридических лиц по налоговым и другим обязательным платежам в бюджет города Волгодонска;

- работа городской межведомственной комиссии по организации взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти по снижению неформальной занятости населения города Волгодонска, легализации «теневой» заработной платы.

Налоговая политика города Волгодонска в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.

В предстоящие три года будет продолжено обеспечение взвешенной политики города Волгодонска в области предоставления налоговых льгот с учетом объёма льгот по местным налогам, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах. Решения по вопросам установления, продления (отмены действия) налоговых льгот будут приниматься на основе анализа их эффективности, практики применения и администрирования.

Несмотря на ограниченность бюджетных средств города Волгодонска планируется и в дальнейшем продолжить предоставление муниципальной поддержки инвесторам в форме льгот по земельному налогу.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

Предстоящая отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для расширения патентной системы налогообложения.

Бюджетная и налоговая политика в части расходов обеспечивает сохранение преемственности ранее определенных приоритетов и направлена на:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств города Волгодонска;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития города Волгодонска и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- продолжение работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города Волгодонска, в том числе путем разработки проектов, которые возможно реализовать через федеральные или региональные программы, а также выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе их анализа и повышение ответственности руководителей структурных подразделений Администрации города Волгодонска (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей;

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

- оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Волгодонска в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- активное привлечение внебюджетных источников финансового обеспечения деятельности учреждений социально-культурной сферы, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;

- введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

- недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления, а также количества муниципальных учреждений в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января текущего года, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

- повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

- оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга путем подписания с банками-кредиторами дополнительных соглашений по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов;

- повышение эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля;

- повышение эффективности системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений города Волгодонска, технического и обслуживающего персонала аппарата управления органов местного самоуправления города Волгодонска, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов  
в 2019 – 2021 годах будут:

создание объектов инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

строительство и реконструкция общеобразовательных организаций;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности;

финансирование мероприятий по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей.

Приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Волгодонска.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета города Волгодонска, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации следующих мер:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

В целях дальнейшего повышения прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации будет осуществляться информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжится работа по подготовке и размещению брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Волгодонска.

Управляющий делами И.В. Орлова